

SITUACION DE LOS MUNICIPIOS DE LA CAPV EN EL PERIODO 1992/1995

HENAR SARRIUGARTE IRAETA (*)

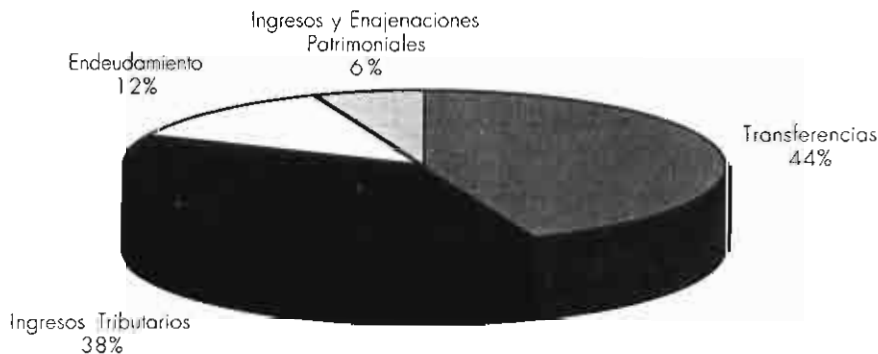
Estas líneas tratan de mostrar la situación económico-financiera de los Municipios de la Comunidad Autónoma del País Vasco entre los ejercicios 1992 y 1995. La información base para la obtención de los resultados aquí presentados es para los ejercicios 1992 al 1994 el conjunto de liquidaciones de los Ayuntamientos y las entidades de ellos dependientes (Organismos Autónomos Administrativos, Sociedades Públicas mayoritarias y las Entidades Locales Menores en el caso del Territorio Histórico de Alava); en lo que se refiere a: ejercicio 1995 únicamente incluyen los presupuestos preventivos de los Ayuntamientos y los Organismos Autónomos de ellos dependientes. Debido a esta diferencia en la información base, constatar que los datos de 1995 no son directamente comparables en términos absolutos con los ejercicios anteriores, aunque sí nos sirven para ver la tendencia de la situación

económico-financiera del Sector Público Municipal Vasco. Aclarado esto, procede pasar directamente al análisis de los resultados obtenidos.

INGRESOS

En el período aquí considerado la estructura de financiación municipal se compone básicamente de las transferencias recibidas de otras administraciones del País Vasco, principalmente por la participación en los ingresos que genera el Concierto Económico, que suponen casi la mitad de los ingresos del Sector Público Municipal; los ingresos de naturaleza tributaria que superan ligeramente la tercera parte de la financiación municipal; el endeudamiento que alcanza un nivel entorno al once por ciento y el resto de ingresos de naturaleza patrimonial que supone en torno a un seis por ciento.

ESTRUCTURA ECONOMICO-FINANCIERA DEL INGRESO MUNICIPIOS DE LA CAPV - 1994



(*) Analista de Distribución de Recursos
Departamento de Hacienda y Administración Pública
Gobierno Vasco

El total de ingresos registra un incremento interanual del 3,9%, si bien cabe destacar que no en todos los Territorios crecen en la misma proporción, así los Municipios de Alava expe-

rimentan un incremento interanual del 9,4% frente al 1,4% de los Municipios de Bizkaia, situándose los de Gipuzkoa en una situación intermedia (5,5%).

INGRESOS POR CAPITULOS - CAPV

(miles de ptas.)

C.A.P.V.	1992	1993	1994	Δ% 94/92	PPTO. 1995
Cap. I - Impuestos Directos	36.470.536	39.622.900	41.427.952	6,6	43.582.954
Cap. II - Impuestos Indirectos	7.126.750	8.021.723	7.061.356	-0,5	7.487.385
Cap. III - Tasas y Otros Ingresos	41.462.494	45.316.322	48.531.990	8,2	36.331.395
Ingresos Tributarios	85.059.780	92.960.945	97.021.298	6,8	87.401.734
Cap. V - Ingresos Patrimoniales	4.293.797	5.095.870	5.753.277	15,8	4.442.745
Cap. VI - Enaj. Inversiones Reales	4.660.896	5.742.211	7.311.609	25,2	8.227.224
Cap. VIII - Activos Financieros	5.049.803	5.213.571	3.391.150	-18,0	1.690.925
Ingresos y Enaj. Patrimoniales	14.003.803	16.051.652	16.456.036	8,4	14.360.894
Cap. IV - Transf. Corrientes	96.125.402	95.054.361	95.657.299	-0,2	93.273.744
Cap. VII - Transf. de Capital	15.957.617	17.605.492	15.789.728	-0,5	9.733.994
Transferencias	112.083.018	112.659.853	111.447.027	-0,3	103.007.738
Cap. IX - Pasivos Financieros	26.890.955	26.258.435	31.989.400	9,1	14.401.566
Endeudamiento	26.890.955	26.258.435	31.989.400	9,1	14.401.566
TOTAL INGRESOS	238.037.556	247.930.885	256.913.761	3,9	219.171.932

Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Gobierno Vasco

Analizando la evolución de los cuatro grandes bloques de financiación, se observa que exceptuando las transferencias recibidas el resto crece muy por encima del total de ingresos. Destacar que el endeudamiento en el ejercicio 1994 presenta un incremento del 21,9%; no obstante esto únicamente es debido al espectacular crecimiento de los nuevos pasivos de los

Municipios de Bizkaia (+80,8%) ya que ha descendido en los otros dos Territorios (-64,6% los de Alava y -7,8% los Municipios de Gipuzkoa). Centrándonos únicamente en las capitales de los Territorios Históricos, las diferencias en cuanto a los nuevos pasivos son todavía más acentuadas:

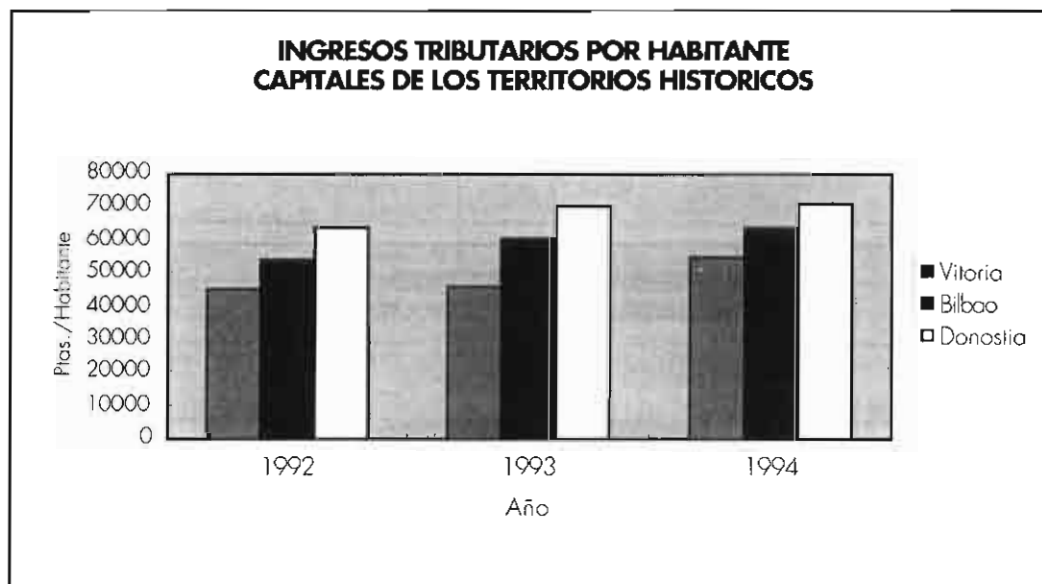
Δ % 94/93 capítulo IX de ingresos

Vitoria-Gasteiz	-71,4%
Bilbo-Bilbao	+133,7%
Donostia-San Sebastián	-43,4%

Este diferente comportamiento en relación al nuevo endeudamiento de los Municipios de Bizkaia en conjunto y de su capital en particular respecto a los Municipios de los otros dos Territorios Históricos tiene una explicación si observamos cómo las transferencias recibidas, y fundamentalmente las transferencias corrientes, evolucionan precisamente de manera contraria, de forma que en los Municipios de Bizkaia disminuyen en 1994 respecto a 1993 en un 8,2%, mientras en Alava las transferencias corrientes crecen un 23% y en los de Gipuzkoa un 4,7%.

Los ingresos tributarios experimentan un crecimiento interanual del 6,8% en el período 1992/1994, de forma que en 1994 la presión fiscal municipal es de 51.761 ptas./habitante en Alava, 42.391 ptas./habitante en Bizkaia y 48.717 ptas./habitante en Gipuzkoa. Por contra, la capital alavesa es la que arroja una presión fiscal menor entre las capitales.

Por otra parte, es necesario destacar las diferencias entre los distintos estratos de población en lo que a presión fiscal se refiere. Así, y considerando los Municipios de la CAPV en conjunto, la presión fiscal en el ejercicio 1994 alcanza las 45.655 ptas./habitante; este mismo concepto para el estrato 5 (capitales de los Territorios Históricos) supone 62.866 ptas./habitante, mientras que en el resto de estratos de población en ningún caso se alcanzan las 41.000 ptas./habitante.



INGRESOS TRIBUTARIOS POR HABITANTE Y POR TERRITORIO HISTORICO

(en plas.)

1994	ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV
Estrato 1	49.849	30.874	25.977	35.693
Estrato 2	46.189	33.075	30.335	33.605
Estrato 3	37.678	31.752	46.383	40.227
Estrato 4	33.535	32.532	37.235	33.665
Estrato 5	54.856	63.703	70.721	62.866
TOTAL	51.761	42.391	48.717	45.655

NOTA.

Estrato 1: Hasta 1.000 habitantes

Estrato 2: De 1.001 a 5.000 habitantes

Estrato 3: De 5.001 a 20.000 habitantes

Estrato 4: Más de 20.000 habitantes

Estrato 5: Capitales

Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Gobierno Vasco

En cuanto a la composición de las transferencias recibidas por los Municipios de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en 1994 el 88% de las mismas proceden de las Entidades Locales (Diputaciones Forales fundamentalmente), y en su mayor parte en concepto

de participación en los tributos concertados y no concertados, mientras que las transferencias de la Comunidad Autónoma suponen el 7% del total de las mismas.



GASTOS

La estructura de gasto de los Municipios de la Comunidad Autónoma del País Vasco se compone de los gastos de funcionamiento que representan casi el

59%, en torno al 18% corresponde a las inversiones reales, el 6% a las transferencias concedidas, quedando el resto para los activos, pasivos y gastos financieros.

**GASTOS POR CAPITULOS - CAPV**

(miles de ptas.)

C.A.P.V.	1992	1993	1994	Δ% 94/92	PPTO. 1995
Cap. I - Gastos de Personal	71.320.375	75.133.080	73.619.828	1,6	73.058.912
Cap. II - Glos. en Bienes Cor. y Serv.	64.310.778	68.281.417	71.643.873	5,5	63.859.027
Gastos de Funcionamiento	135.631.153	143.414.497	145.263.701	3,5	136.917.939
Cap. III - Glos. Finan. (Carga Finan.)	14.063.750	14.458.178	12.162.069	-7,0	13.136.290
Cap. VI - Inversiones Reales	43.761.737	48.493.095	42.216.577	-1,8	37.138.159
Cap. IV - Transferencias Corrientes	13.463.102	13.825.228	14.527.868	3,9	16.924.352
Cap. VII - Transferencias de Capital	880.614	2.253.703	1.596.867	34,7	3.693.102
Transferencias	14.343.716	16.078.931	16.124.735	6,0	20.617.454
Cap. VIII - Activos Financieros	6.111.214	6.368.179	4.311.363	-16,0	1.586.431
Cap. IX - Pasivos Financieros	16.460.242	15.075.484	26.397.534	26,6	9.055.998
Activos y Pasivos Financieros	22.571.456	21.443.663	30.708.897	16,6	10.642.429
TOTAL GASTOS	230.371.812	243.888.364	246.475.979	3,4	218.452.271

Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras, Gobierno Vasco

El total de gastos ha evolucionado de manera similar a los ingresos, registrándose un crecimiento interanual del 3,4% en el período 1992/1994, frente al 3,9% de los ingresos. No obstante los Municipios de los tres Territorios Históricos no han evolucionado de igual manera; así los gastos de los Municipios de Alava crecen por encima de sus ingresos al arrojar una tasa del 12,6%, mientras el incremento de Bizkaia y Gipuzkoa ha alcanzado únicamente el 0,7% y 4,2% respectivamente, por debajo de la tasa registrada por sus ingresos.

En el período analizado, ha de destacarse la pérdida de dos puntos porcentuales del peso específico de las inversiones reales y de algo más de un punto de los gastos financieros, frente al crecimiento de la importancia relativa de los pasivos financieros en casi cuatro puntos en el total de gastos. Esto es debido a que frente al 3,4% de crecimiento de los gastos totales, las inversiones reales disminuyen un 1,8% y los gastos financieros un 7%, mientras que los pasivos financieros (amortización de préstamos) registran un crecimiento interanual del 26,6%, lo que impide que, como veremos posteriormente, la deuda viva se haya incrementado. Señalar como nota diferenciadora que

en el Territorio Histórico de Alava aumentan tanto las inversiones reales (37%) como los gastos financieros (10,8%) y disminuyen los pasivos financieros (-24,4%).

En cuanto a los gastos de funcionamiento, señalar su similar comportamiento al de los gastos totales, manteniendo así su peso específico en el período analizado. Sin embargo, los dos capítulos que conforman este bloque de gasto no han evolucionado de igual manera, creciendo el capítulo de Gastos de personal únicamente un 1,6% frente al 5,5% del capítulo de Gastos en bienes corrientes y servicios; de esta manera, la importancia relativa de cada uno de estos capítulos se iguala en el ejercicio 1994. Por último, señalar que en 1994 los gastos de funcionamiento por habitante son 79.000 ptas./habitante en los Municipios de Alava, 64.000 ptas./habitante en los de Bizkaia y 71.500 ptas./habitante en los de Gipuzkoa.

Para finalizar con la visión económica del gasto de los Municipios de la Comunidad Autónoma del País Vasco, una breve mención a las inversiones reales por habitante de los Municipios de los distintos Territorios Históricos de la CAPV.

INVERSIONES REALES POR HABITANTE Y POR TERRITORIO HISTORICO

(en ptas.)

1994	ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV
Estrato 1	125.763	51.190	72.938	79.854
Estrato 2	59.996	23.250	31.932	30.839
Estrato 3	54.385	10.913	25.912	20.366
Estrato 4	9.000	7.940	20.709	10.963
Estrato 5	22.911	14.416	31.220	20.684
TOTAL	31.650	12.540	27.522	19.866

NOTA:

Estrato 1: Hasta 1.000 habitantes

Estrato 2: De 1.001 a 5.000 habitantes

Estrato 3: De 5.001 a 20.000 habitantes

Estrato 4: Más de 20.000 habitantes

Estrato 5: Capitales

Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Gobierno Vasco

El cuadro presentado recoge datos del ejercicio 1994, no obstante es suficiente para ver las disparidades existentes, no solo entre los Municipios de los distintos Territorios Históricos, sino que también entre los distintos estratos de población de cada Territorio.

A nivel de Territorio Histórico, las inversiones reales por habitante en los Municipios de Bizkaia no alcanzan ni la mitad de los niveles de los otros dos Territorios. grandes divergencias encontramos también entre los diferentes estratos de población, tanto a nivel de la CAPV como por Territorio Histórico. En todo caso son los municipios del

estrato 1 (menores de 1.000 habitantes) los que realizan mayores inversiones reales por habitante y los del estrato 4 (mayores de 20.000 habitantes, exceptuando las capitales) los que alcanzan los niveles más bajos.

Por último, un breve comentario respecto a la estructura funcional del gasto¹¹ donde prácticamente no se han detectado variaciones en el período 1992/1994. En 1994 cuatro funciones engloban casi el ochenta por ciento del gasto total: Producción de bienes de carácter social (42,2%), Servicios de carácter general (13,2%), Deuda pública (12,3%) y Seguridad, protección y promoción social (10,9%).

CLASIFICACION FUNCIONAL DEL GASTO - C.A.P.V.

(miles de ptas.)

CAPV	1994	
	IMPORTE	%
Servicios de Carácter General	19.013.447	13,2
Seguridad y Protección Civil	8.120.043	5,6
Seguridad, Protección y Promoción Social	15.748.863	10,9
Producción de Bienes Públicos de Carácter Social	60.781.740	42,2
Producción de Bienes de Carácter Económico	11.029.186	7,7
Regulación Económica de Carácter General	2.836.761	2,0
Regulación Económica de Sectores Productivos	1.715.328	1,2
Ajustes de Consolidación	5.233.057	3,6
Transferencias a Administraciones Públicas	1.821.126	12,3
Deuda Pública	17.651.734	12,3
TOTAL GASTOS	143.950.985	100,0

Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Gobierno Vasco

NOTA: los datos de la clasificación funcional de los gastos presentados en este cuadro no coinciden con los datos de la clasificación económica de los mismos debido a que en este caso solamente se recogen los gastos de Ayuntamientos y además no están incluidos el 100% de los considerados en la clasificación económica.

Dentro de la función "Producción de bienes de carácter social", las acciones de Vivienda y Urbanismo, Bienestar Comunitario y Cultura representan más del 80%, en línea con la especialización competencial atribuida a los Municipios.

ENDEUDAMIENTO

Pasamos ahora a analizar de forma separada y debido a su importancia el Endeudamiento de los Municipios de la CAPV.

El impacto presupuestario que supone el endeudamiento se recoge en el capítulo IX de ingresos (fondos recibidos), que en 1994 supone el 12,5% del total de ingresos, el capítulo IX de gastos (amortizaciones practicadas) que engloba el 10,7%, así como en el capítulo III de gastos en cuanto recoge los pagos por intereses, representando el 4,9% de los gastos totales.

Además destacar que prácticamente no hay endeudamiento en deuda pública, es decir, no hay emisiones propias de los Municipios, sino que fundamentalmente se recurre a préstamos y créditos de las Entidades Financieras.

Centrándonos en el endeudamiento neto (*fondos recibidos - amortizaciones practicadas*), señalar el hecho de que éste disminuye considerablemente en el período analizado. Esto se debe a que las amortizaciones practicadas han registrado un crecimiento interanual del 26,6%, muy por encima del 9,1% experimentado por los nuevos fondos recibidos. No obstante, el endeudamiento anual neto es positivo en todo el período analizado, alcanzándose en 1994 5.592 millones de pesetas por este concepto.

Por otro lado, es preciso analizar el concepto de Deuda viva, entendida como tal, la deuda pendiente de amortizar a 31 de diciembre de cada ejercicio.

DEUDA VIVA - C.A.P.V. Y POR TERRITORIO HISTORICO

(miles de ptas.)

CAPV	1992		1993		1994		Δ% 94/92	Δ% 94/92	Δ% 94/92
	IMPORTE	%	IMPORTE	%	IMPORTE	%			
ALAVA	3.846.930	3,9	6.988.965	6,9	6.868.101	5,5	81,7	-1,7	33,6
BIZKAIA	49.673.462	50,2	44.800.953	44,4	57.883.871	46,6	-9,8	29,2	7,9
GIPUZKOA	45.511.837	46,0	49.161.553	48,7	59.518.729	47,9	8,0	21,1	14,4
C.A.P.V.	99.032.229	100,0	100.951.471	100,0	124.270.701	100,0	1,9	23,1	12,0

Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Gobierno Vasco

La deuda viva de los Municipios de la Comunidad Autónoma del País Vasco, y debido al ya comentado endeudamiento neto positivo, experimenta un crecimiento interanual del 12% en el período 1992/1994; no obstante el comportamiento de la misma no es homogéneo durante los tres ejercicios; mientras en 1993 respecto al ejercicio anterior evoluciona muy timidamente (+1,9%), en el ejercicio 1994 incremento considerablemente (+23,1%). Este crecimiento se explica porque el estrato 5 (capitales) que abarca casi la mitad del total de deuda viva de los Municipios de la CAPV incrementan un 50,3%. También esta vez, y como ocurre en otros aspectos, las tres capitales de los Territorios Históricos no se comportan de forma similar:

Δ% 94/93 Deuda viva

Vitoria-Gasteiz	-1,6%
Bilbao	+90,1%
Donostia-San Sebastián	+29,3%

En cuanto al reparto de la deuda viva por Territorio Histórico se observa que la participación de Alava es inferior a la presentada por los Municipios de este Territorio en el total de los ingresos y los gastos de la CAPV; con los Municipios de Gipuzkoa sucede justamente lo contrario:

1994	% s/total Deuda Viva	% s/total Ingresos	% s/total Ingresos
Alava	5,5	14,7	14,1
Bizkaia	46,6	49,6	49,8
Gipuzkoa	47,9	35,7	36,1

Además, en el ejercicio 1994 mientras la deuda viva experimenta fuertes crecimientos en los Territorios Históricos de Bizkaia (+29,2%) y Gipuzkoa (+21,1%), en los Municipios de Alava disminuye ligeramente (-1,7%).

Sin embargo, para tener una noción más clara de la envergadura de la deuda viva para los Municipios de cada uno de los Territorios Históricos, es conveniente analizar la deuda viva por habitante.

En el ejercicio 1994, frente a una media de 58.478 ptas./habitante para la globalidad de Municipios de la Comunidad Autónoma del País Vasco, existen grandes divergencias tanto a nivel de Territorio Histórico como a nivel de estrato de población. Así, no

tiene nada que ver las 23.454 ptas./habitante del estrato 1 de la CAPV con las 78.745 ptas./habitante del conjunto de las tres capitales. Por Territorios las diferencias son igual de espectaculares:

Deuda viva por habitante 1994

Alava	24.598 ptas./habitante
Bizkaia	49.775 ptas./habitante
Gipuzkoa	87.146 ptas./habitante

De todas formas, sea cual sea el punto de comparación, bien por estratos, bien a nivel de Territorio Histórico, son los Municipios de Gipuzkoa los que presentan niveles de deuda viva por habitante muy superiores a los de los otros dos Territorios.

DEUDA VIVA POR HABITANTE Y POR TERRITORIO HISTORICO

(en ptas.)

1994	ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV
Estrato 1	14.541	23.801	34.643	23.454
Estrato 2	13.594	28.776	43.478	32.464
Estrato 3	24.843	33.796	75.776	57.584
Estrato 4	59.527	35.473	74.227	45.297
Estrato 5	23.072	83.348	135.915	78.745
TOTAL	24.598	49.775	87.146	58.478

NOTA:

- Estrato 1: Hasta 1.000 habitantes
- Estrato 2: De 1.001 a 5.000 habitantes
- Estrato 3: De 5.001 a 20.000 habitantes
- Estrato 4: Más de 20.000 habitantes
- Estrato 5: Capitales

Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Gobierno Vasco

DIAGNOSTICO

En el cuadro que a continuación se presenta, se recogen los aspectos más significativos de la situación económico-financiera de los Municipios de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Los aspectos más significativos son los siguientes:

- 1º. El margen no financiero es positivo en todos los ejercicios objeto de estudio, luego aún tiene recursos disponibles para hacer frente a más gastos.
- 2º. Además, el ratio de autofinanciación, entendido como el cociente entre ingresos propios y gastos fijos mínimos, entre 1992 y 1994 aumenta en más de cuatro puntos, pasando de ser 62,7% en 1992 a ser 66,8% en 1994.

Destacar la mejora de los Municipios de Bizkaia en lo que al ratio de autofinanciación se refiere a lo largo del período analizado (59,9% en 1992 y 66,3% en 1994); en este mismo sentido, el ratio de autofinanciación del Municipio de Bilbao pasa de ser el 60,85% en 1992 al 67,7% en 1994. A pesar de todo en 1994 es Donostia-San Sebastián la capital de

Territorio Histórico con el ratio de autofinanciación más elevado (74,06%), situándose Vitoria-Gasteiz y Bilbao ligeramente por encima del 67%.

- 3º. Los Municipios de la CAPV en los ejercicios 1992 y 1993 presentan déficit público, pero en 1994 evolucionan de forma positiva, registrando al finalizar el ejercicio un superávit de 5.766 millones de pesetas; de ahí que en este último ejercicio tengan capacidad de endeudamiento neto.
- 4º. En cuanto al endeudamiento anual neto, señalar que a lo largo de todo el período los préstamos recibidos son superiores a las amortizaciones practicadas, aunque en el ejercicio 1994 esta diferencia disminuye considerablemente.
- 5º. Finalmente, los Municipios de la Comunidad Autónoma del País Vasco presentan superávit presupuestario en 1992, 1993 y 1994.

En conclusión, la situación económico-financiera de los Municipios de la CAPV sufre un empeoramiento entre 1992 y 1993, pero remonta en 1994, mejorando la situación respecto a 1992.

SITUACION ECONOMICO-FINANCIERA - MUNICIPIOS DE LA CAPV

C.A.P.V.	1992	1993	1994	Δ% 93/92	Δ% 94/93	Δ% 94/92	PPTO. 1995
Margen o Financiero (MNF)	12.300.886	8.472.356	17.928.198	-31,5	111,6	20,4	8.405.889
Déficit (-) Superávit (+) Público	-1.702.864	-5.985.822	5.766.129	251,5	196,3		-4.730.401
Nec. (-) Capac. (+) End. Neto (A)	-2.764.968	-7.140.430	4.845.916	158,2	-167,9		-4.625.907
Endeudamiento Anual Neto (B)	10.430.713	11.182.951	5.591.866	7,2	-50,0	-26,8	5.345.568
DEFICIT (-) O SUPERAVIT (+) PRESUPUESTARIO (A)+(B)	7.665.745	4.042.521	10.437.782	-47,3	158,2	16,7	719.661

(miles de ptas.)

Fuente: Dirección de Cuentas y Aportaciones Financieras. Gobierno Vasco

