

Eduardo J. ALONSO OLEA

**CONTINUIDADES Y
DISCONTINUIDADES DE LA
ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL
EN EL PAÍS VASCO. 1839-1978.
UNA «ESENCIA» DE LOS
DERECHOS HISTÓRICOS**

ÍNDICE

Introducción	11
CAPÍTULO I. EVOLUCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL EN EL PAÍS VASCO (1800-1978)	15
I. Desarrollo de la administración provincial en España y comienzo de la especificidad vasca (de los Decretos de Nueva Planta a la Guerra de la Independencia)	17
II. Las Diputaciones Generales vascas en el primer tercio del siglo XIX. El comienzo de los problemas	20
III. El periodo de entreguerras (1839-1876). Una crisis sin solución	25
IV. La solución inevitable. El Concierto Económico: definición y desarrollo	29
V. Los conflictos administrativos entre las Diputaciones vascongadas y el Estado. 1878-1937. La foralidad tras la abolición foral	52
V.1. El Real Decreto de noviembre de 1879. El problema de las atribuciones administrativas de las Diputaciones	53
V.2. Las consecuencias de la Ley provincial de 1882 y los preparativos para la renovación del Concierto de 1887	79
V.3. El fallido Concierto Administrativo de 1887. Un nuevo fracaso en la reintegración foral	85
V.4. El caso del Presupuesto Extraordinario de San Sebastián. 1890- 1891	124
V.5. Las consecuencias del Desastre del 98 y la regeneración del Estado	135
V.5.1. La reforma fiscal de Villaverde	140
V.5.2. El proyecto de reforma de la Ley provincial de 1903	153
V.5.3. El conflicto de la tributación sobre los alcoholes de 1904	157

V.5.4. Los preparativos de la renovación del Concierto de 1906. En pos de la reintegración foral	181
V.6. La Reforma de la Administración Local de Maura. Reintegración foral <i>versus</i> descentralización administrativa	192
V.7. 1909-1920. Las reformas administrativas y fiscales del Estado ...	237
V.8. El intento de autonomía de 1917-1919	249
V.9. Las Utilidades y el Decreto Cortina	285
V.10. La Dictadura y el régimen concertado	298
V.10.1. Los efectos inmediatos de la Dictadura en las Diputa- ciones: los Estatutos Provincial y Municipal	298
V.10.2. Los problemas de aplicación del Reglamento del Con- cierto	305
V.11. Los conflictos administrativos y fiscales durante la II República	320
VI. Los “años oscuros”. La administración provincial durante el franquismo. Del Concierto Económico de Alava a la “Comisión de Estudios del Ré- gimen administrativo especial de Vizcaya y Guipúzcoa”	339
 CAPÍTULO II. EL EJERCICIO DE LA ADMINISTRACIÓN: ATRIBUCIO- NES DE LAS DIPUTACIONES VASCONGADAS (1800-1978)	361
VII. Atribuciones políticas versus atribuciones administrativas. Del pase fo- ral y las Juntas Generales de la excepción legal y la independencia eco- nómica	361
VIII. Atribuciones administrativas de las Diputaciones vascongadas	366
VIII.1. Hacienda y finanzas públicas	378
VIII.1.1. Los arbitrios municipales y provinciales	382
VIII.1.2. Los impuestos provinciales	386
VIII.2. Infraestructuras: carreteras, puertos, ferrocarriles, etc.	397
VIII.3. Personal	417
VIII.4. Beneficencia (Servicios Sociales)	429
VIII.5. Educación y promoción económica	452
VIII.6. Seguridad (policía y corrección pública)	464
VIII.7. El control de las cuentas municipales y provinciales	499
VIII.8. La ejecución de los acuerdos y control del Gobierno Civil ..	501
 CAPÍTULO III. IN-DEFINICIÓN DE LOS DERECHOS HISTÓRICOS. LA DEFINICIÓN DE LO INDEFINIDO	509
IX. Lo que fue y lo que debería haber sido o la indefinición de lo que debería ser, pero no fue	511

X. Un catálogo de Derechos Históricos	514
XI. Conclusiones	521
XII. Apéndices	524
XII.1. Tributos concertados (1878-1937)	524
XII.2. Relación de atribuciones	525
XII.3. Apéndice normativo	527
XIII. Bibliografía y Abreviaturas	571