

**IVAP**

HERRI ARDURALARITZAREN  
EUSKAL ERAKUNDEA



Euskadi  
2 0 1 2

Alberto LÓPEZ BASAGUREN  
Leire ESCAJEDO SAN EPIFANIO

# LOS CAMINOS DEL FEDERALISMO Y LOS HORIZONTES DEL ESTADO AUTONÓMICO

Erakunde Autonomiaduna  
Organismo Autónomo del



EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO

# Índice

---

Agradecimientos	
<b>Alberto López Basaguren</b> . . . . .	11
<b>I. PERSPECTIVA GENERAL. RETOS DEL FEDERALISMO EN LA ERA DE LA GLOBALIZACIÓN</b> . . . . .	13
<b>PONENCIAS</b> . . . . .	15
«Abriendo la caja de Pandora: proceso y paradoja en el federalismo de la identidad política»	
<b>Michael Burgess</b> . . . . .	17
«Contradicción y crisis de la idea federal»	
<b>Carlos de Cabo Martín</b> . . . . .	31
«Del federalismo competitivo al federalismo global de mercado»	
<b>Miguel A. García Herrera y Gonzalo Maestro Buelga</b> . . . . .	47
«Constitucionalismo multinivel y federalismo. Reflexiones en torno al Congreso sobre “Las vías del federalismo en el Estado de las Autonomías”»	
<b>Teresa Freixes Sanjuán</b> . . . . .	81
«Tribunales constitucionales en los Estados y entidades federadas»	
<b>Dian Schefold</b> . . . . .	95
«Más allá del diseño institucional: la cultura política del federalismo (una perspectiva normativa)»	
<b>Ramón Máiz Suárez</b> . . . . .	105

COMUNICACIONES. . . . .	131
«Contraposición entre autogobierno y gobierno compartido: tensiones y respuestas políticas en los sistemas políticos contemporáneos» <b>André Lecours</b> . . . . .	133
«Una defensa federalista de la descentralización» <b>Ian Peach</b> . . . . .	147
«Autoritarismo con barniz de democracia, o cómo el federalismo puede servir de fachada a gobiernos antidemocráticos» <b>Julián Castro-Rea</b> . . . . .	159
«Los desafíos del principio federativo en el siglo XXI» <b>Xavier Díez de Urdanivia</b> . . . . .	173
«El Federalismo Global: ¿una solución para la crisis económica global?» <b>José A. Camisón Yagüe</b> . . . . .	183
«Algunas cuestiones relativas a la responsabilidad por incumplimiento de obligaciones internacionales en los estados federales y en España» <b>Roberto Uriarte Torrealday</b> . . . . .	195
«La "diferenciación sostenible": el desafío del siglo XXI a la descentralización (un estudio comparado de Italia y España con especial atención a la jurisprudencia constitucional)» <b>Sabrina Ragone</b> . . . . .	209
«La participación de los <i>länder</i> alemanes y de las comunidades autónomas en la Unión Europea: un análisis comparado» <b>Cristina Elías Méndez</b> . . . . .	219
«La construcción del federalismo fiscal alemán vs. la deconstrucción del "federalismo fiscal" español» <b>Susana Ruiz Tarrías</b> . . . . .	237
«El Senado: cámara de representación territorial. Razones que justifican su existencia» <b>M. Marta Cerro</b> . . . . .	253
«Reinventando la Unión Europea: la crisis financiera, una oportunidad para el modelo federal» <b>José Chofre Sirvent</b> . . . . .	263
«Estado español de las autonomías y libertad económica: los desafíos del paradigma de la constitución económica europea» <b>Aínoha Lasa López</b> . . . . .	277
 <b>II. LOS CAMINOS DEL FEDERALISMO EN LOS PAÍSES OCCIDENTALES Y LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS</b> . . . . .	 289
PONENCIAS . . . . .	291
«Los retos del pasado y del futuro del federalismo americano: el tira y afloja interno» <b>Erin Ryan</b> . . . . .	293

«Los desafíos históricos y contemporáneos de la división de poderes de Canadá» <b>Gerald Baier</b> . . . . .	335
«En busca de un adecuado equilibrio federal entre los dos órdenes de gobierno: el caso del federalismo alemán» <b>Rudolf Hrbek</b> . . . . .	347
«Retos actuales que afronta el federalismo suizo» <b>Regula Kägi-Diener</b> . . . . .	369
«¿Una vía hacia el federalismo en Italia?» <b>Silvio Gambino</b> . . . . .	389
«Los retos actuales en el federalismo belga y la sexta reforma del Estado» <b>Min Reuchamps</b> . . . . .	415
<b>III. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS Y LOS HORIZONTES DE LA AUTONOMÍA TERRITORIAL EN ESPAÑA.</b> . . . . .	437
<b>PONENCIAS</b> . . . . .	439
«Problemas actuales en el Estado autonómico» <b>Alberto López Basaguren</b> . . . . .	441
«División de poderes, distribución de competencias y configuración de los espacios públicos en el Estado autonómico integrado en Europa» <b>Francisco Balaguer Callejón</b> . . . . .	469
«Un complejo modelo de distribución de competencias que necesita otras garantías» <b>Paloma Biglino Campos</b> . . . . .	485
«La distribución de competencias en España un año después de la STC 31/2010: ¿la reafirmación del <i>Estado unitario</i> ?» <b>Carles Viver Pi-Suñer</b> . . . . .	503
«Una Sentencia en la federalización del Estado» <b>Juan José Solozabal Echavarría</b> . . . . .	519
«Sobre la inevitable construcción jurisprudencial del Estado autonómico» <b>Francesc de Carreras Serra</b> . . . . .	533
«La distribución de competencias en los sistemas federales. Una propuesta para una hipotética reforma constitucional en España» <b>Joaquín Tornos Mas</b> . . . . .	555
«La función del Tribunal Constitucional en el reparto competencial. Una visión crítica» <b>José Antonio Montilla Martos</b> . . . . .	581
«La reforma del Estado autonómico ante los retos de la ordenación e integración» <b>José Tudela Aranda</b> . . . . .	599

COMUNICACIONES. . . . .	621
«Exclusividad vs. Concurrencia competencial. Tipos legislativos en la República Federal de Alemania» <b>Antonio Arroyo Gil</b> . . . . .	623
«Competencias y facultades de las Comunidades Autónomas en el ámbito de la justicia: avances, límites y alternativas de reformulación» <b>Miguel Ángel Cabellos Espiérrez</b> . . . . .	637
«Las leyes orgánicas de transferencia o delegación (artículo 150.2 CE): una puerta abierta a la modificación del reparto constitucional de competencias» <b>Juan M.º Bilbao Ubillos</b> . . . . .	659
«Una característica del modelo territorial español: la distinción entre las normas atributivas de competencias y las normas meramente delimitadoras de aquellas» <b>Tomás de la Quadra-Salcedo Janini</b> . . . . .	681
«Presente y futuro de la distribución competencial sobre la Administración de Justicia entre el Estado y las Comunidades Autónomas» <b>Alberto Saiz Garitaonandía</b> . . . . .	697
«La naturaleza competencial de las reservas de Ley Orgánica en la jurisprudencia constitucional. En particular, el caso de la Ley Orgánica del Poder Judicial» <b>María del Mar Navas Sánchez</b> . . . . .	707
«El papel del Estado en la materialización del derecho a la vivienda. Especial referencia a la vivienda protegida» <b>Pilar Garrido Gutiérrez</b> . . . . .	719
 <b>IV. RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES: LA EXPERIENCIA EN LOS SISTEMAS FEDERALES Y EN ESPAÑA.</b> . . . .	 733
PONENCIAS . . . . .	735
«Las relaciones intergubernamentales en la arquitectura del sistema federal: Estados Unidos» <b>Carol S. Weissert</b> . . . . .	737
«Las relaciones intergubernamentales en Canadá: una perspectiva horizontal» <b>Benoît Pelletier</b> . . . . .	749
«Las relaciones intergubernamentales en los sistemas federales: el modelo de Alemania» <b>Rainer Arnold</b> . . . . .	777
«Las relaciones intergubernamentales en Suiza» <b>Luzius Mader</b> . . . . .	787
«La participación de las Comunidades Autónomas en los órganos centrales del Estado» <b>Eduardo Vírjala Foruria</b> . . . . .	803

«Las relaciones intergubernamentales en España y la Sentencia del Tribunal Constitucional sobre el Estatuto catalán: ¿y ahora, qué?» <b>María Jesús García Morales</b> . . . . .	825
«Relaciones intergubernamentales en el sistema federal español: en búsqueda de un modelo» <b>César Colino Cámara</b> . . . . .	853
COMUNICACIONES. . . . .	869
«El principio de separación de poderes en crisis: las relaciones intergubernamentales desde una perspectiva comparada» <b>Eleonora Ceccherini</b> . . . . .	871
«Evolución de las relaciones intergubernamentales y el refuerzo de la autonomía» <b>Rémi Barrué-Belou</b> . . . . .	883
«El sentido actual y futuro de las relaciones intergubernamentales: una visión comparada del modelo en EE.UU. y en España» <b>Eva Sáenz Royo</b> . . . . .	897
«El principio de bilateralidad en las reformas estatutarias tras la STC 31/2010: anhelo y realidad» <b>Ana M.ª Carmona Contreras</b> . . . . .	909
«Las relaciones de colaboración entre Comunidades Autónomas: una oportunidad para la racionalización del Estado autonómico en tiempos de crisis» <b>Josep M.ª Castellà Andreu</b> . . . . .	929
«La cooperación horizontal: una asignatura pendiente del Estado autonómico español» <b>Javier Tajadura Tejada</b> . . . . .	945
«Los nuevos mecanismos de cooperación en el Estado autonómico» <b>Luis A. Gálvez Muñoz y José G. Ruiz González</b> . . . . .	963
«Inmigración y cooperación en el Estado de las Autonomías» <b>Ignacio Álvarez Rodríguez</b> . . . . .	973
«Cooperación intergubernamental y políticas sociales en el Estado autonómico: la gobernanza compartida del Sistema para la Autonomía y la Atención de la Dependencia» <b>Víctor Cuesta López</b> . . . . .	987
«Las relaciones del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Canarias en el proceso de integración europea» <b>María Soledad Santana Herrera</b> . . . . .	999
«La participación de las entidades sub-estatales durante las presidencias del Consejo Europeo de 2010» <b>Jorge Tuñón y Régis Dandoy</b> . . . . .	1009

La Comisión de Coordinación de Políticas de Cambio Climático. Especial referencia a las relaciones intergubernamentales y a la transversalidad <b>Marta Pérez Gabaldón</b> . . . . .	1023
<b>V. LA GESTIÓN DE LA DIVERSIDAD: CANADÁ Y ESPAÑA</b> . . . . .	1039
PONENCIAS . . . . .	1041
«Reflexiones sobre la diversidad en Canadá: modelos competitivos» <b>Richard Simeon</b> . . . . .	1043
«Confianza y desconfianza entre Harper y Quebec» <b>Guy Laforest</b> . . . . .	1055
«¿Café para todos? Homogeneidad, diferencia y federalismo canadiense» <b>Alain Noël</b> . . . . .	1077
«La opción federal y la gestión de la diversidad en España» <b>Xavier Arbós Marín</b> . . . . .	1097
«Autonomía política, federalización y declaración estatutaria de derechos» <b>Francisco J. Bastida Freijedo</b> . . . . .	1125
«El Derecho civil propio como seña de identidad política. Una aproximación constitucional al caso de la Comunidad Valenciana» <b>Remedio Sánchez Ferriz</b> . . . . .	1145
«La "fragmentación" del derecho fundamental a la vida: entre descentralización territorial y economía basada en el conocimiento» <b>Leire Escajedo San Epifanio</b> . . . . .	1163
COMUNICACIONES . . . . .	1187
«Lenguas españolas y orden constitucional por cumplir (o de cómo dar cuenta de un <i>presente</i> continuo a mitad de jornada)» <b>Antonio López Castillo</b> . . . . .	1189
«La libertad religiosa en los comedores escolares y sus enemigos. Coherencia normativa y coordinación de actuaciones del Estado y las Comunidades Autónomas sobre los comedores escolares» <b>Miren Gorrotxategi Azurmendi</b> . . . . .	1211
«Diversidad cultural, derechos humanos y proceso democrático. Un caso de límites» <b>Jordi Jaria i Manzano</b> . . . . .	1245
«La cuestión indígena y la organización territorial del Estado en el constitucionalismo refundador latinoamericano» <b>Andoni Pérez Ayala</b> . . . . .	1261
«La protección multinivel de los derechos y libertades en Canadá» <b>Cecilia Rosado Villaverde</b> . . . . .	1301

«Diferencias, disidencias y la identidad de la comunidad: logrando el equilibrio entre la teoría de los derechos y la jurisprudencia» <b>Ian Peach</b> . . . . .	1313
<b>VI. AUTONOMÍA TERRITORIAL EN ESPAÑA: OTRAS CUESTIONES</b> . . . . .	1325
COMUNICACIONES . . . . .	1327
«La cualitativa evolución del sistema autonómico español. El cambio experimentado por los Estatutos de Autonomía» <b>Esteban Arlucea Ruiz</b> . . . . .	1329
«Apertura, complejidad y asimetría. Retos del “Estado autonómico” en perspectiva comparada» <b>María Salvador Martínez</b> . . . . .	1341
«Algunas consideraciones sobre la prevalencia y la primacía» <b>Francisco Javier Matia Portilla</b> . . . . .	1359
«La cláusula de prevalencia en la Constitución española: aportaciones al debate» <b>Josu de Miguel Bárcena</b> . . . . .	1371
«Especulación teórica sobre la consideración de la asimetría como un elemento del federalismo» <b>Esther Seijas Villadangos</b> . . . . .	1381
«El principio de lealtad y confianza federal en el Estado de las Autonomías» <b>S.D. Baglioni</b> . . . . .	1395
«Breves consideraciones en torno a la estructura del Senado español y los límites entre Pacto Federal y Estado autonómico» <b>Elena García-Cuevas Roque</b> . . . . .	1407
«La adhesión del Estado autonómico español al modelo disgregativo federalista: una posible vía» <b>Anna Mastromarino</b> . . . . .	1419
«Identidades nacionales y ciudadanía en la ordenación autonómica del Estado: democracia formal, autodeterminación y cláusula de secesión» <b>José A. Sanz Moreno</b> . . . . .	1441
«La descentralización de la función consultiva en el Estado autonómico: la posición del Consejo de Garantías Estatutarias de Cataluña después de la STC 31/2010, de 28 de junio» <b>Luis Delgado del Rincón</b> . . . . .	1457
«El reforzamiento de la posición de los gobiernos locales en los nuevos Estatutos de Autonomía» <b>José María Porras Ramírez</b> . . . . .	1471
«Una República Vasca (y Catalana) en un contexto federal. Reflexiones sobre nuevos escenarios en la crisis del Estado de las Autonomías» <b>Íñigo Bullain</b> . . . . .	1489



«Federalismo y Democracia en Euskadi. El reto federal español» <b>Jule Goikoetxea</b> . . . . .	1519
«Diversidad y efecto frontera: el blindaje del Concierto Económico vasco» <b>Amelia Pascual Medrano</b> . . . . .	1533
«Hacia una determinación de las atribuciones locales en la legislación sectorial» <b>Cristina Zoco Zabala</b> . . . . .	1541
«El gobierno de las áreas metropolitanas: problemas y alternativas en el caso español» <b>Joaquín Martín Cubas y Antonio Montiel Márquez</b> . . . . .	1551
«La conveniente coordinación de la fiscalidad ambiental autonómica como reticencia al desarrollo del federalismo fiscal» <b>Cristóbal J. Borrero Moro</b> . . . . .	1563