

INDICE

	Pág.
Presentación de Fernando Olmos Barrio	13
Presentación de Gregorio Monreal	15
Prólogo	17
Agradecimientos	21
Introducción	23

I. RAZON Y METODO DEL TRABAJO

1. Razones del origen de esta investigación	31
1.1. Relevancia social del tema	31
1.2. Relevancia historiográfica	34
2. Metodología	48
2.1. Acotación del tema de investigación	48
2.2. Marco interpretativo de la investigación y estado de la cuestión	52
2.3. Plan de trabajo	57
2.4. Fuentes	62

II. LA FORALIDAD Y LA FISCALIDAD: DEBATE EN TORNO A DOS CONCEPTOS

1. LA FORALIDAD EN LA HISTORIOGRAFIA VASCA	67
1.1. Paradigmas en torno a la foralidad	67
1.2. Algunos problemas que se debaten en torno a la foralidad: Estado de la cuestión	79
1.2.1. Carácter excepcional o singular del derecho foral ...	80
1.2.2. Arcaísmo y fosilización de los Fueros	82
1.2.3. Dinamismo y vitalidad del Fuero	84
1.2.4. Soberanía, capacidad normativa y quantum compe- tencial	85
1.2.5. Las relaciones entre el derecho real y el derecho foral. El sistema foral o derecho territorial del Señorío de Vizcaya	92

1.2.6. Abolición o evolución del Fuero: las etapas de la foralidad	102
2. LA FISCALIDAD DEL SEÑORIO DE VIZCAYA EN LA HISTORIOGRAFIA: ESTADO DE LA CUESTION	110
2.1. Problemas a debate en torno a la fiscalidad del Señorío de Vizcaya	113
2.1.1. Número de partidas que componen las rentas del Señor	113
2.1.2. Amplitud o límites de las rentas señoriales: ¿las rentas del Fuero o de los Fueros?	115
2.1.3. ¿Carácter feudal de las rentas señoriales o establecidas por pacto?	116
2.1.4. ¿Exención o sujeción fiscal?	117
2.1.5. La exención fiscal de los tiempos modernos: Razones de la exención	119
2.1.6. La fiscalidad foral en el Antiguo Régimen. Las relaciones fiscales entre el Señorío y la Corona	125
2.1.7. Fiscalidad y orden jurídico-político: Líneas de evolución	133

III. LA FISCALIDAD SEÑORIAL DE ORIGEN MEDIEVAL

1. EL SISTEMA FISCAL HASTA LA REDACCION DEL FUERO	157
2. LA FISCALIDAD EN EL FUERO DE VIZCAYA	160
2.1. Contexto histórico de la redacción del Fuero	160
2.2. La concepción fiscal en el Fuero de Vizcaya	160
2.1.1. Principio regulador de las relaciones fiscales	160
2.1.2. La fiscalidad señorial	161
2.1.3. Sistemas fiscales en el Fuero	162
2.1.4. Hacia una fiscalidad pública dual	163
2.1.5. El concepto de riqueza imponible en el Fuero	164
2.1.6. La filosofía fiscal subyacente en el Fuero	165
3. LA FISCALIDAD SEÑORIAL	167
3.1. Los ingresos del Señor	167
3.1.1. La fiscalidad señorial en las villas de Vizcaya	167
3.1.2. El dominio patrimonial del Señor	170
3.1.3. La renta de las casas censuarias	172
3.1.4. La renta de los monasterios	177
3.1.5. El pedido de las villas	182
3.1.6. La renta de las ferrerías	184
3.1.7. El derecho de prebostad	188

IV. LA FISCALIDAD Y SU GESTION EN LA COMUNIDAD VIZCAINA

1. INSTITUCIONES FORALES Y PODER FISCAL	203
1.1. Evolución del entramado jurídico-institucional del Señorío de Vizcaya	203

1.2.	Naturaleza de las instituciones forales	213
1.3.	Obligaciones cívico-fiscales y derechos políticos	226
1.4.	El poder fiscal de las instituciones del Señorío	231
1.4.1.	La competencia en materia de repartimientos	231
1.4.2.	La facultad de creación de arbitrios	240
1.4.2.1.	Fueros, Juntas Generales y Corona en la creación de arbitrios municipales	240
1.4.2.2.	La participación de las instituciones comunitarias en el proceso de creación de los arbitrios del Señorío	246
1.4.2.2.1.	Las comisiones de Juntas: composición y competencias	256
1.4.2.2.2.	Las comisiones en el periodo 1793-1799: un instrumento de consenso entre las fuerzas componentes del Señorío	262
1.4.2.2.3.	La comisión del donativo y del puerto de la Paz	275
2.	ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION FISCAL DEL SEÑORIO .	291
2.1.	LOS GESTORES DEL ERARIO DEL SEÑORIO	291
2.1.1.	El Tesorero	291
2.1.1.1.	Primeras menciones medievales: El Tesorero del Señor	291
2.1.1.2.	El Tesorero de la Comunidad	292
2.1.1.3.	Elección y nombramiento	294
2.1.1.4.	Condiciones y características del empleo	302
2.1.1.5.	El salario del Tesorero	314
2.1.1.6.	Duración del empleo	316
2.1.1.7.	Ambito de actuación	317
2.1.2.	La fiscalización de las cuentas del Señorío	325
2.1.2.1.	El Contador: Elección y nombramiento	325
2.1.2.2.	Características del empleo. La pluralidad de contadurías	329
2.1.2.3.	Ambito de actuación	331
2.1.2.4.	Los libros de contaduría	334
2.1.2.5.	Examen y revisión de cuentas	337
2.1.2.6.	Extensión de las atribuciones del Contador: Las relaciones entre la Contaduría y la Tesorería .	339
2.1.3.	El Síndico	343
2.1.3.1.	Atribuciones en el campo de la fiscalidad ...	343
2.1.4.	El Corregidor	352
2.2.	LAS CAJAS DE TESORERIA	358
2.2.1.	Cajas administradas por el Tesorero General	358
2.2.1.1.	La Caja General	360
2.2.1.2.	La Depositaria de Repartimientos	378
2.2.1.3.	La Caja o Depositaria de Caminos	382
2.2.2.	Cajas vinculadas al Tesorero de Guerra	385

2.2.2.1. Caja de Guerra o "Ejército"	385
2.2.2.2. La Caja del Tabaco	401
2.2.2.3. La Caja del Donativo	407
2.3. SISTEMAS DE RECAUDACION	418
2.3.1. Introducción: La recaudación en el marco de la Monarquía Hispánica	418
2.3.2. La recaudación en el Señorío de Vizcaya	421
2.3.2.1. El sistema de administración directa	421
2.3.2.1.1. La contribución de fogueras	421
2.3.2.1.2. El Tesorero General, recaudador del arbitrio sobre el vino	426
2.3.2.1.3. La recaudación del arbitrio de la castaña	433
2.3.2.1.4. La recaudación del ramo del tabaco	438
2.3.2.2. El sistema de arrendamiento de arbitrios	440
2.3.2.2.1. El arrendamiento del arbitrio de la vena	440
a) Proceso y condiciones del remate	442
b) El Alcalde Billetero	450
2.3.2.2.2. La expansión del sistema de arrendamiento	462
3. LA FISCALIDAD DE LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS	475
3.1. Introducción: La fiscalidad en el ámbito de las monarquías europeas e hispana	475
3.2. Orígenes y características de la estructura tributaria del Señorío de Vizcaya	481
3.2.1. Ingresos de la comunidad que figuran en el Fuero: Poder penal y penas pecuniarias	483
3.2.2. Del repartimiento al sistema de arbitrios	487
3.2.2.1. Entre el Fuero y la Concordia (1526-1630): Señorío y villas, dos concepciones divergentes en torno a la fiscalidad	489
3.2.2.2. Tentativas de pragmatismo fiscal frente a la doctrina foral	496
3.2.2.3. Implicaciones de la Concordia en el sistema fiscal del Señorío	503
3.2.2.4. El origen del sistema de arbitrios: Los gastos de defensa interior y el servicio al Rey	506
3.2.2.5. Una práctica oscilante en torno al uso de la facultad de imponer arbitrios (1641-1700)	509
3.2.2.6. La resistencia a la imposición de arbitrios. (1700-1707)	512
3.2.2.7. Carácter temporal de los nuevos arbitrios. (1708-1715)	517
3.2.2.8. Las empresas públicas ¿una alternativa al sistema de arbitrios?	520
3.2.2.9. Predominio del repartimiento y de los censos	

sobre los arbitrios (1715-1765).Un sistema fiscal insuficiente para una deuda creciente	525
3.2.2.10. La política viaria impulsora de la diversifica- ción del sistema de ingresos. Censos, dere- chos de peaje y arbitrios en la segunda mi- tad del siglo XVIII	538
3.2.2.11. Expansión y consolidación del sistema fiscal (1794-1804)	556
4. LA ESTRUCTURA DE LOS GASTOS	565
4.1. Introducción: Límites y control del gasto en el marco europeo	565
4.2. El influjo de la ordenación política del Señorío en el reparto de los gastos	573
4.3. La fiscalización administrativa y pública de los gastos	595
4.3.1. Los libramientos: Una tarea ordinaria de la Diputación	595
4.3.2. El control público de las cuentas del Señorío	601
4.3.3. Los planes de reforma y limitación de gastos	614
4.4. Los gastos del Señorío	628
4.4.1. Evolución de la estructura de los gastos	633
4.4.1.1. <i>Servicios Generales</i>	636
4.4.1.1.1. Gastos regulares de la administra- ción foral	636
a) Salarios	638
b) Gastos de administración y gobier- no	667
c) Gastos de representación en la Corte	684
d) Fiestas y celebraciones	696
4.4.1.1.2. Gastos de Justicia y Policía	711
a) Persecución de malhechores	718
b) Gastos de cárcel	729
c) Causas de oficio	737
4.4.1.1.3. Gastos de Defensa	744
4.4.1.2. <i>Gastos de servicios comunes</i>	755
4.4.1.2.1. Infraestructura y caminos	755
4.4.1.2.2. Política de abastos	757
4.4.1.2.3. Gastos en obras y bienes del Señorío	761
4.4.1.3. <i>Servicios sociales</i>	765
4.4.1.3.1. Educación	765
a) Enseñanza orientada a la educa- ción profesional	766
b) Educación universitaria	768
4.4.1.3.2. Sanidad y beneficencia	769
a) gastos de sanidad	769
b) gastos de beneficencia	770
4.4.1.3.3. Ayudas y Subvenciones sociales	773
CONCLUSIONES	781
FUENTES Y BIBLIOGRAFIA	803