



FUNDACION BBV

Ignacio Zubiri Oria
Mercedes Vallejo Escudero

UN ANALISIS METODOLOGICO Y EMPIRICO DEL SISTEMA DE CUPO



INDICE

I. INTRODUCCION	7
2. EL SISTEMA FORAL DE FINANCIACION DE LA CAPV.	9
2.1 Antecedentes Históricos.....	9
2.2. El marco institucional del Sistema de Financiación de la CAPV.....	10
2.3. La Autonomía Fiscal de la CAPV.....	14
2.3.1. Delimitación de la Administración Competente	15
2.3.2. Autonomía Normativa.....	19
2.4. Relaciones Financieras con el Estado	22
2.4.1. El Cupo	24
A) El Modelo Teórico del Cupo.....	24
B) La Aplicación del Modelo del Cupo... ..	27
B.1) El Cupo Base.....	29
i) El índice de imputación.....	30
ii) Competencias No Asumidas....	31
iii) Ingresos No Concertados	32
iv) El Déficit.....	33
B.2) Cupo en los Restantes años	35
2.4.2. Cotizaciones a la Seguridad Social	38
2.4.3. Ajuste por IVA	38
2.4.4. Fondo de Compensación Interterritorial (FCI) y Compensación Transitoria del FCI	45
2.4.5. Otras Transferencias del Estado	46

2.5 El Sistema Foral de Navarra	46
2.5.1. El Convenio hasta 1990	46
2.5.2. El Convenio tras 1990	49
3. LA FISCALIDAD EN LAS CC.AA. FORALES	50
3.1. Presión Fiscal Global	51
3.2. Presión Fiscal Individual	55
3.2.1 IRPF	57
3.2.2. El Impuesto de Sociedades (IS)	63
3.2.3 El impuesto sobre Sucesiones y Donaciones (ISD)	66
3.2.4. Impuestos Indirectos	68
4. RELACIONES FINANCIERAS ENTRE EL ESTADO Y LA CAPV	68
4.1 El Cupo	68
4.1.1. El método de imputación	70
4.1.2. El índice de imputación	73
4.2. Transferencias de la Seguridad Social y Ajuste por IVA	76
4.3. El Saldo Financiero entre la CAPV y el Estado	80
5. CAPACIDAD FINANCIERA DE LA CAPV COMPARADA	82
6. GENERALIZACION DEL SISTEMA FORAL	88
6.1. Aspectos Generales	88
6.2. Efectos financieros de la generalización del sistema del foral.	90
6.2.1. Ingresos Adicionales derivados de un sistema foral	92
6.2.2. Reducciones de ingresos derivadas de un sistema foral	95
6.2.3. Saldo Financiero del sistema foral.	98
7. CONCLUSIONES	101
APENDICE	107